

# Reconceptualizar la seguridad en el siglo XXI

ÚRSULA OSWALD SPRING  
HANS GÖNTER BUALICH

Editores



Universidad Nacional Autónoma de México

**Universidad Autónoma de  
Tlaxcala**

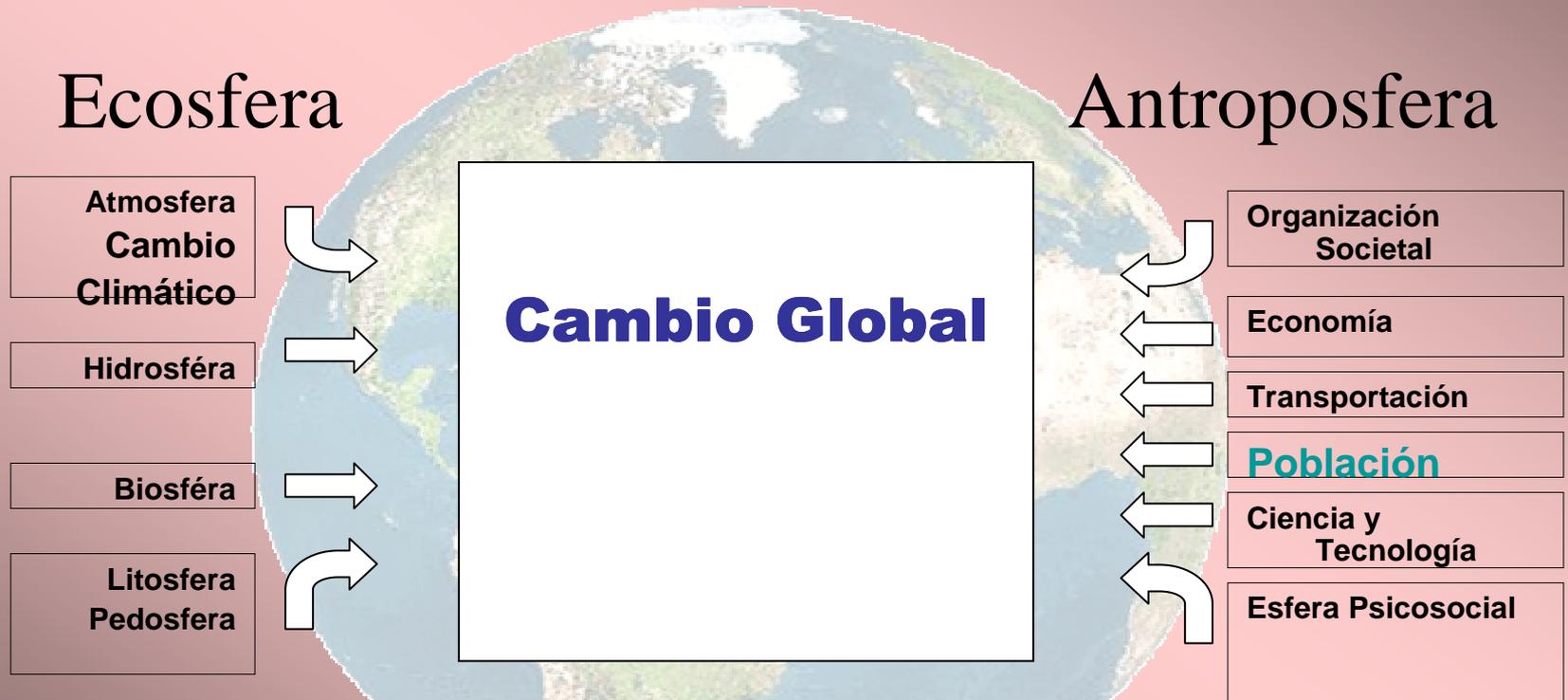
# **Cambio Climático y Seguridad Ambiental**

**Dra. Úrsula Oswald Spring  
CRIM-UNAM, Responsable  
RETAC-CONACYT  
Cátedra Vulnerabilidad  
Social en Universidad de las  
Naciones Unidas  
24 de febrero, 2011**

# Contenido

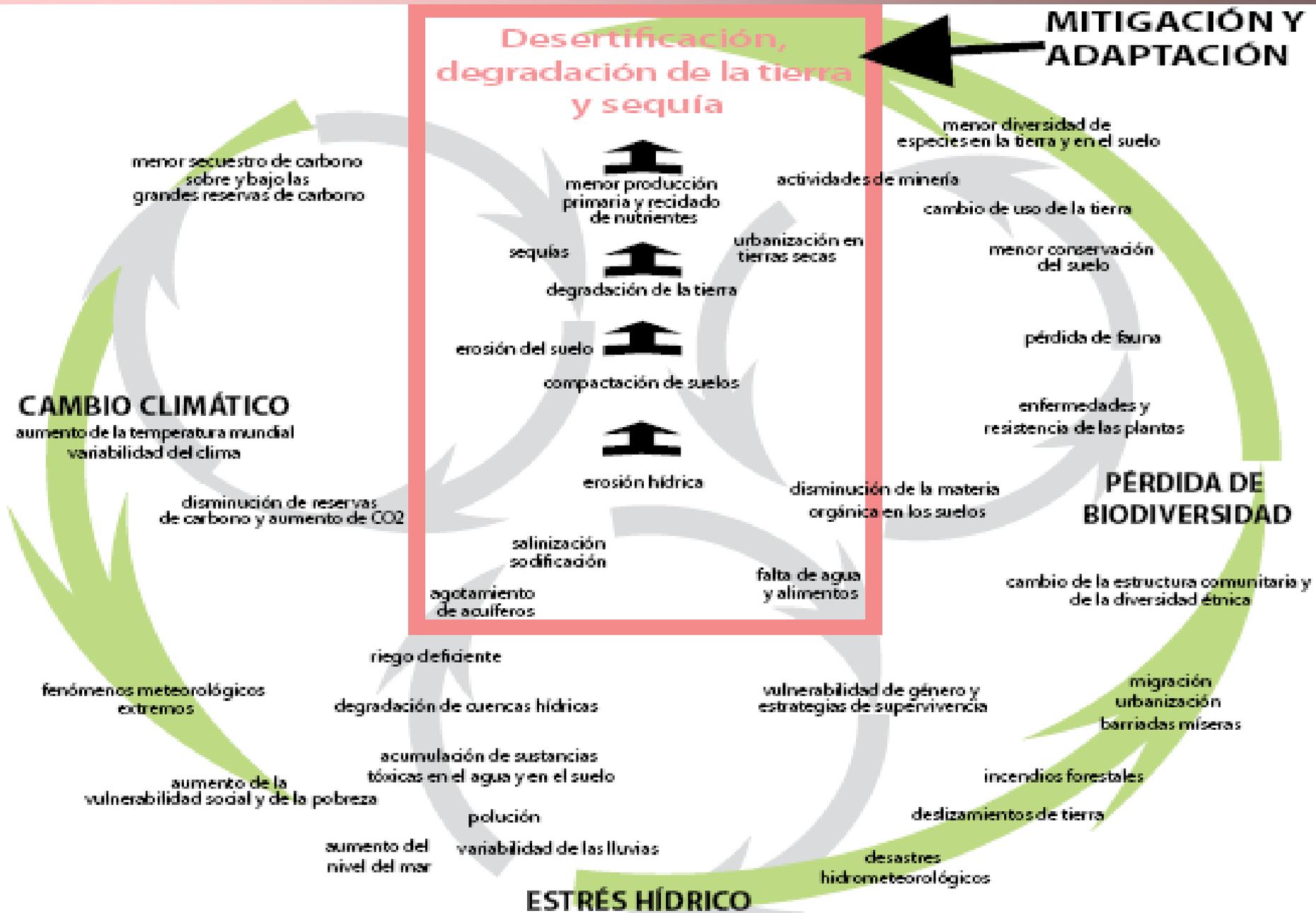
1. ¿Qué significa seguridad?
2. ¿Porqué se amplía y se profundiza la seguridad?
3. Seguridad Humana, de Género y Ambiental: un Gran-HUGE seguridad
4. Estructura del libro
5. ¿Qué significa la Seguridad HUGE para México?

# 1. Cambio Ambiental Global (CAG)

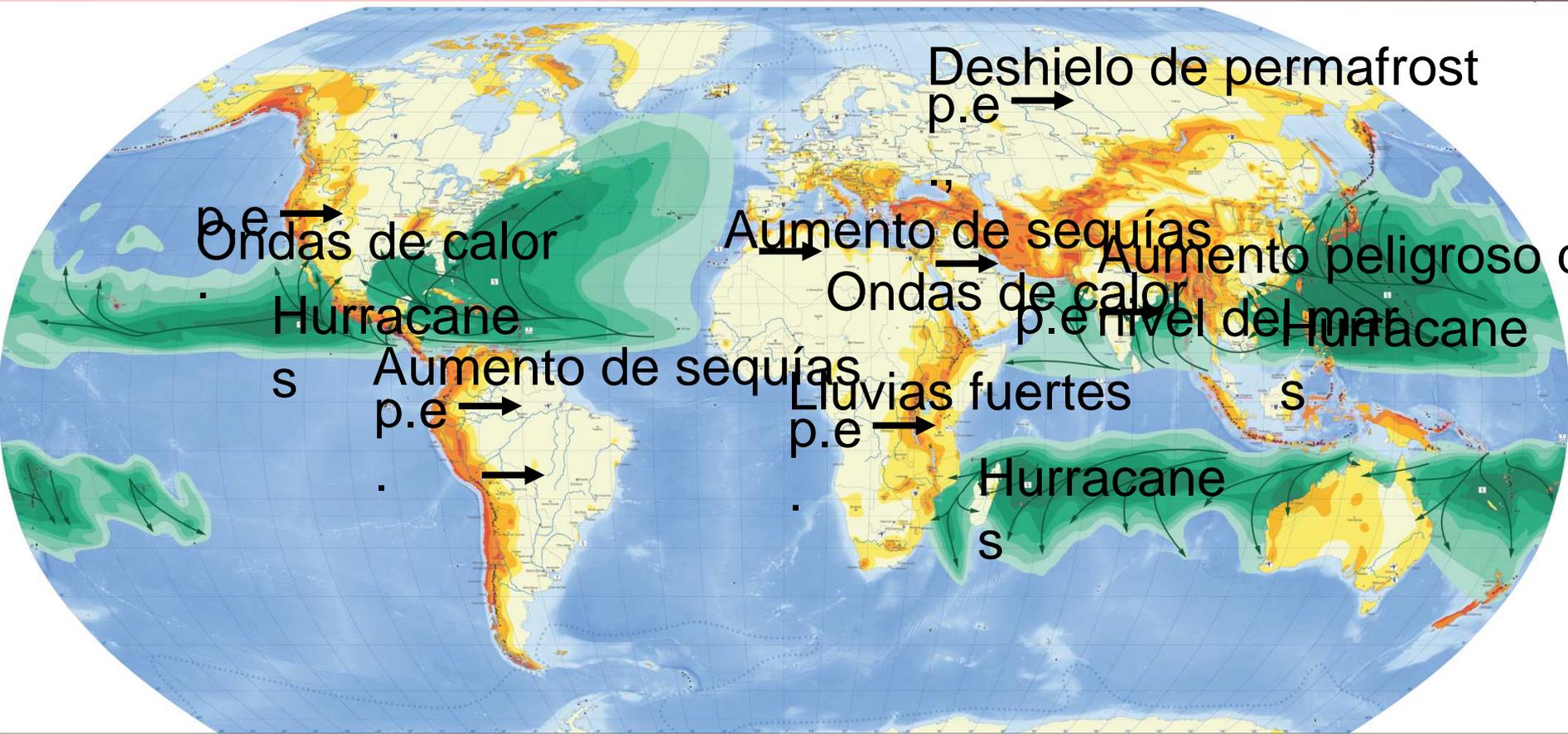


**CAG genera amenazas, desafíos,  
vulnerabilidades y riesgos para la seguridad  
humana y su supervivencia**

# Interrelación naturaleza-humanos



# Asentamientos Humanos, Cambio Climático y Desastres: potenciales rupturas



## Terremot

	Zone 0: MM V
	Zone 1: MM VI
	Zone 2: MM VII
	Zone 3: MM VIII
	Zone 4: MM IX

MM: Escala Mercali modificada

## Huracanes tropicales

	Zone 0: 76–141 km/h
	Zone 1: 142–184 km/h
	Zone 2: 185–212 km/h
	Zone 3: 213–251 km/h
	Zone 4: 252–299 km/h
	Zone 5: ≥ 300 km/h



# Objeto de Análisis: Seguridad

## Métodos de análisis: ¿Qué significa seguridad?

- **Análisis etimológico:** área de historiadores
- **Historia conceptual :** filosofía histórica y política
- **Conceptualización:** científicos sociales y políticos

## Tres niveles de análisis de seguridad :

- Perspectivas para políticos que securitizan peligros
- Perspectivas para gente: ¿para quién? audiencia
- Perspectivas para analistas: interpretan amenazas y preocupaciones



# **Definición Clásica en Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales**

- Arnold Wolfers (1962), realista desarrolló dos lados del concepto de seguridad: “Seguridad en el sentido objetivo mide la ausencia de amenazas a valores adquiridos, en el sentido subjetivo la ausencia de miedos que estos valores pudieran atacarse” (territorio y soberanía).**
- Ausencia de “amenazas”: interés de los políticos;**
- Ausencia de “miedos”: interés de los científicos sociales, sobretudo de los constructivistas: la realidad es socialmente construida.**
- La visión intersubjetiva pregunta ¿qué hacen los políticos con la seguridad?**

# Reconceptualización de Seguridad

- ¿Por qué seguridad ha sido globalmente reconceptualizada?
  - ¿Cambios en el concepto político global?
  - ¿Innovaciones conceptuales : nuevas teorías?
- ¿Cuáles son los cambio contextuales globales?
  - Cambios fundamentales en RI (objetivos)
  - Percepciones diferentes, p.e. en Europa y otros continentes
- ¿Cuales has sido las innovaciones conceptuales?
  - ¿Cuáles son las nuevas teorías para analizar los cambios observados?
- ¿Cuál proceso que ocurrió puede analizarse?
  - Ampliar, profundizar y sectorizar



# Innovaciones Conceptuales:

- **Sociedad de Riesgo** de Ulrich Beck (1986) y la Sociedad de Riesgo Internacional (2008): nuevos riesgos que no se pueden prever y securitizar: cambio climático, cambio ambiental global, globalización
- Desde un **acercamiento constructivista** social en RI seguridad es la salida de procesos sociales e interacciones políticas donde valores y normas sociales, identidades colectivas y tradiciones culturales son esencial.
  - **Seguridad es intersubjetivo** o “lo que hacen los actores de ella”.

# Escuela de Copenhague: Teoría de la Seguritización

(Ole Waever, 2009)

- **Securitización:** procesos discursivos y políticos mediante los cuales se construye un entendimiento intersubjetivo dentro de una comunidad política para tratar algo como una amenaza existencial hacia un objeto de referencia valuado colectivamente, lo que autoriza hacer un llamado urgente e implementar medidas excepcionales para contrarrestar dicha amenaza.
- **‘Objeto de referencia’** (amenazado): reclama el derecho de querer sobrevivir: **Estado, los valores liberales del mercado, los ecosistemas.**
- **‘Actor que securitiza’** (quién reclama) o acto del discurso: explica la amenaza existencial hacia el objeto de referencia, el cual legitima medidas extraordinarias, frecuentemente llevadas a cabo por el actor.
- **‘Audiencia’** (debe ser convencida para que el acto del discurso sea exitoso): permita efectuar medidas extraordinarias.
- **Los analistas no pueden definir ‘¿qué es seguridad?’** ¿es ampliada o limitada? Pero se puede estudiar empírica, política e históricamente.
- **¿Quién decide y bajo qué condiciones cómo se securitiza?**
- **¿Cuáles son los efectos?** ¿Cómo cambia la política cuando un asunto político normal se transforma en uno de amenaza existencial que requiere medidas excepcionales y se convierte en **‘un asunto de seguridad’**?



**Ampliación y Profundización de la Seguridad**

# Ampliación y Profundización de la Seguridad

<b>Determinación Cuál seguridad?</b>	<b>Objeto de referencia ¿Seguridad para quién?</b>	<b>Valores en riesgos ¿Seguridad para qué?</b>	<b>Fuentes de amenazas ¿Seguridad ante quién o ante qué?</b>
<b>Seguridad nacional (dimensión política, militar)</b>	El Estado	Soberanía, integridad territorial	Otros Estados, terroristas, actores sub-estatales, guerrilla, narcotraficantes
<b>Seguridad societal</b>	Naciones, grupos sociales, vulnerables	Unidad nacional y la identidad nacional	(Estados), naciones, inmigrantes, culturas ajenas
<b>Seguridad ambiental</b>	<b>Ecosistema urbano y agrícola</b>	<b>Sustentabilidad</b>	<b>Naturaleza, humanidad</b>
<b>Seguridad Humana</b>	<b>Individuos (humanidad)</b>	<b>Supervivencia, calidad de vida, integridad cultural</b>	<b>El Estado, globalización, naturaleza p.e. CC, pobreza, fundamentalismo</b>
<b>Seguridad de Género</b>	<b>Mujeres, niños, indígenas, ancianos, minorías, desempleados</b>	<b>Relaciones de género, equidad, identidad, relaciones sociales</b>	<b>Patriarcado, instituciones totalitarias (élites, gobiernos), intolerancia</b>



**Seguridad Humana**

# Cuatro Pilares de Seguridad

## Humana (Brauch, 2005; Oswald/Brauch 2009)

- **“Ausencia de amenazas”** donde se reducen los peligros de perder la vida por minas personales, armas pequeñas y condiciones naturales que obligan a la población a emigrar (UNESCO, HSN); **Acercamiento canadiense:** *Human Security Report*
- **“Ausencia de miedo”** donde se limita la vulnerabilidad social mediante el combate a la pobreza, el respeto a derechos humanos y con políticas de igualdad y equidad (PNUD 1994; CHS 2003: Ogata/Sen: *Human Security Now*); **Acercamiento japonés**
- **“Vivir con dignidad”**, Kofi Annan (2005): *In Larger Freedom*  
**Acercamiento de la ONU**
- **“Ausencia ante riesgos naturales”**, donde se reduce la vulnerabilidad social y la posibilidad de que eventos naturales extremos se conviertan en desastres sociales (Bogardi/Brauch 2005; Brauch 2005a, 2005b); **Acercamiento de la UNU (EHS)**

# Agenda del Desarrollo Humano

Representativos y actores centrales	Elementos cruciales (agenda política)	Ejemplos de estrategias cruciales y medios	Objeto de referencia
<ul style="list-style-type: none"> <li>• PNUD (1994)</li> <li>• CSH (2003)</li> <li>• Japón, México</li> <li>• <i>Amigos de la Seguridad Humana (ASH)</i></li> </ul>	<p><b>Empoderamiento social, económico <i>para un desarrollo humano integral</i></b></p> <p><b>Derecho al desarrollo, la vida y el bienestar</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Superar la desigualdad social y económica y generar equidad y justicia</li> <li>- gobernanza participativa a nivel local, estatal, nacional y global</li> </ul>	<p><i>Persona o grupos sociales (víctima de inseguridad material: hambre y pobreza)</i></p>



**Seguridad de género**

# Seguridad de género

- Parte de una **concepción amplia de género** que se refiere a relaciones y el estatus social otorgados a mujeres, indígenas y minoría, vulnerables y hombres en franca desventaja en el trato con el modelo de referencia.
- Esta **diferencia se toma como normal** o dada, gracias a los mecanismos de discriminación y exclusión.
- Por ello los valores en riesgo son **la equidad y la identidad**. Las fuentes de amenaza se ubican en primera instancia en el **orden patriarcal**, caracterizado por instituciones totalitarias, autoritarios y violentos como gobiernos no democráticos, iglesias y élites; en segundo término de las relaciones imperantes en el **sistema productivo** dominante neoliberal y en tercer lugar, en el trato de **discriminación al interior** de la sociedad y familia.
- Al contrario, seguridad de género se refleja en el **bienestar**, salud, alimentación y seguridad pública, así como en la educación generalizada y la diversidad cultural en un entorno biodiverso y sano.



**Seguriad Ambiental**

# Seguridad ambiental

- La **amenaza a la seguridad ambiental** está relacionada con nosotros mismos y nuestra manera de producir y consumir: nosotros somos **víctimas** y a la vez nuestros **propios enemigos**, ya que causamos el deterioro. No podemos usar armas ni ejército contra nuestro modo de consumir, el aumento de los gases de efecto invernadero, la deforestación, la contaminación del agua y del aire, la pérdida de la biodiversidad.



# Seguridad Humana, de Género y Ambiental: Grande-HUGE

- HUGE orienta la seguridad ambiental hacia los **seres humanos** y los retos de **paz**, donde se analizan las estructuras subyacentes de la violencia (patriarcado, caracterizado por violencia, autoritarismo, dominación y exclusión dentro de las familias y la sociedad), la apropiación desigual de recursos y las estructuras de poder vertical.
- HUGE examina la **democracia participativa** y la gobernanza, donde la prevención de conflictos y su resolución pacífica se conjuga con la solidaridad hacia los vulnerables, con el fin de alcanzar un desarrollo sustentable, diverso y equitativo.
- Cuestiona las **representaciones sociales discriminatorias** y la asignación de roles tradicionales.
- Como seguridad humana se centra en el **desarrollo sustentable** con organización social, políticas gubernamentales participativas, inversiones privadas éticas y un estado de derecho que estimule la participación femenina, de jóvenes y ancianos.

# **Obstáculos a una gran seguridad (HUGE)**

- **Políticas impuestas desde arriba:** desarrollo desigual, destrucción ambiental, injusticia, concentración de riqueza, poca salud, educación y políticas públicas frágiles.
- **Desde abajo:** débiles organizaciones, desempleo, violencia de género, analfabetismo, falta de solidaridad, envidia, hambre, desnutrición y conflictos violentos
- **Resolución violenta de conflictos:** intolerancia; imposición de soluciones autoritarias, violencia, militarismo e intereses creados

**Alternativas:** Una solución 'HUGE' con solidaridad y procesos sustentable que promuevan la equidad intra- e inter-generational y el desarrollo sustentable. Se refuerza con la colaboración, la solidaridad, la resolución pacífica de conflictos, así como la reducción preventiva de riesgos mediante mecanismos de adaptación, evacuación preventiva, mitigamiento y el fomento de la resiliencia.



**Estructura del libro**

# **Parte I. Prefacio, Proemio e Introducción**

(Narcis Serra, Vandana Shiva, Úrsula Oswald, Hans Günter Brauch)

# **Parte II. Conceptos Básicos de Seguridad**

(Olé Waever, Simon Dalby, Ulrich Albrecht, Hans Günter Brauch, Úrsula Oswald)

# **Parte III. Debate Filosófico sobre Seguridad en Mesoamérica**

(Georgina Sánchez, Domínico Proeca, Eugenio Diniz)

# **Parte IV. Globalización y Transnacionales en América Latina**

(John Sáxe-Fernández, Arlene Tickner, Ann Mason, Francisco Rojas, Úrsula Oswald Spring)

# **Parte V. Consideraciones Finales:** (editores)

## **Reconceptualización y decisiones políticas**

**Anexos:** Declaración sobre Seguridad en América Latina, Abreviaturas, Bibliografía, Semblanza de Autores

**Índices:** Temático, onomástico, toponímico

# En 888 páginas se reúne a catorce autores de América Latina, Alemania, Dinamarca, España, India, Canadá y Estados Unidos y se propone una reconceptualización de seguridad

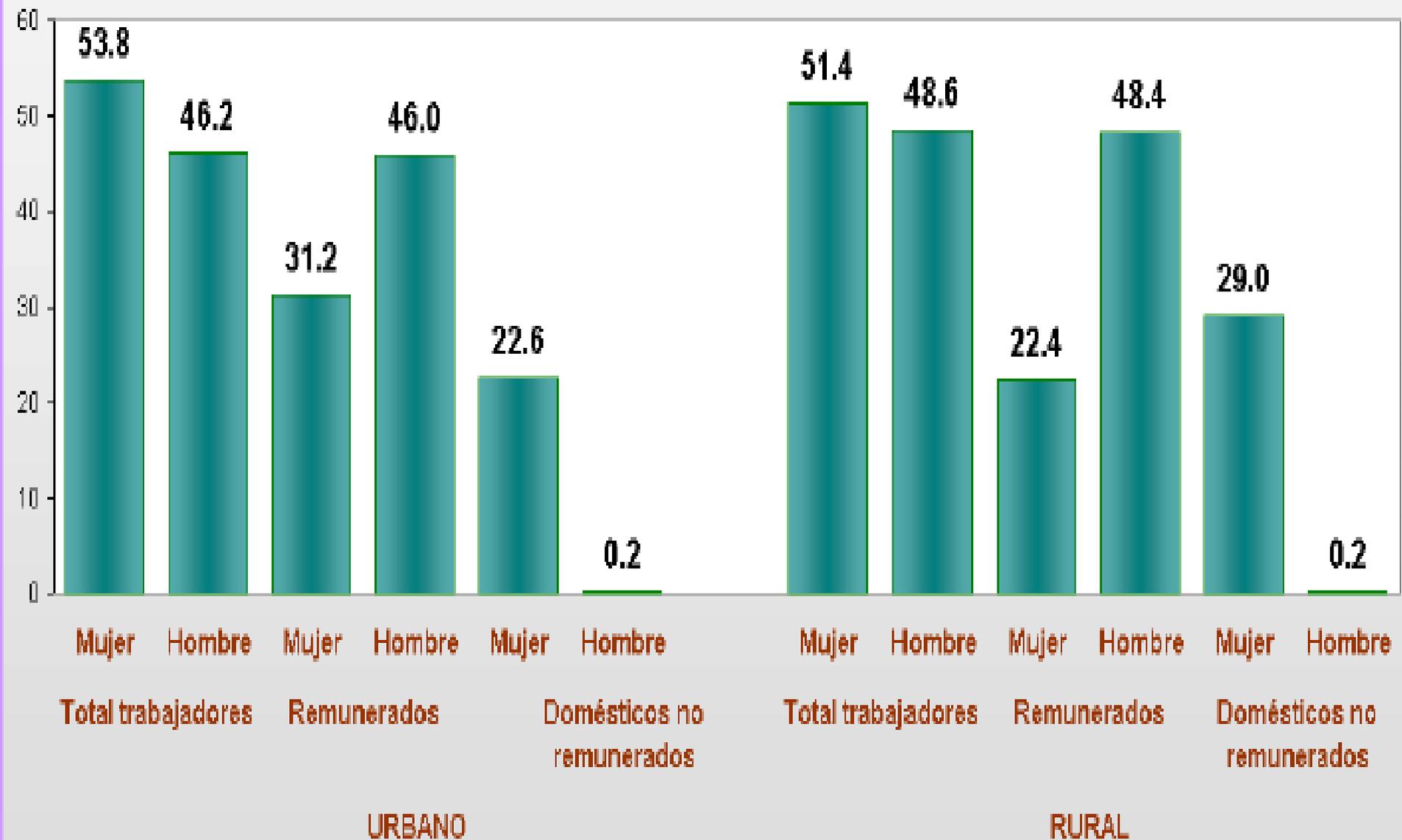
**Tabla 11.5.:** Estimación de la Pérdida Económica en México en Porcentajes del PIB  
**Fuente:** Elaboración propia

Conceptos	Pérdidas	Inversiones Gubernamentales.	Pérdidas Totales
Ambiente, 1	11	6.5	4.5
Reducción en inversiones pública, 2	3.0 (2003)	10.0 (desde 1983)	7.0
Crimen, violencia pública, 3	5.5	0.5	5.0
Corrupción, 4	6.9	0.2	6.7
Excesivos gastos públicos, 5	8.3	5.8	2.5
Privatizaciones dudosas y posteriores rescates, 6	8.0	1.2	6.8
Fidecomisos fuera de control gubernamental, 7	1.73	0.86	0.86
Evasión de impuestos, 8	20.0	15.0	5.0
Deudas fiscales y arreglos judiciales arbitrarios, 9	2.1	0.0	2.1
Retorno de inversiones extranjeras, 10	0.88	0.0	0.88
CyT, fuga de cerebros, 11	2.0	0.6	1.4
Ineficiencia educativa, 12	7.0	4.8	2.2
Déficit en la balanza de pago, 13	0.3	0.0	0.3
Servicio de deuda externa e interna, 14	2.4	0.0	2.4
Pobreza perversa, mortalidad infantil previsible, 15	7.0	5.0	2.0
<b>Total</b>			<b>49.64</b>

AMÉRICA LATINA

TRABAJO TOTAL : TRABAJO REMUNERADO + DOMÉSTICO NO REMUNERADO

ZONAS URBANAS a/ Y RURALES b/, ALREDEDOR DE 1999



# ¿Qué significa la Seguridad ampliada - HUGE para México?

- El gasto militar y policía resta gasto social: 7 millones pobres
- La violencia ha aumentado a raíz de la guerra contra el narcotráfico (más de 35,000 muertos en el sexenio)
- La corrupción se incrementó entre ejército, policía, ministerio público, autoridades y jueces
- El miedo resta energía social y creatividad
- Disminuye las inversiones extranjeras y el turismo
- Aumenta la criminalidad, la venta por seguridad, el tráfico de humanos, armas, drogas, órganos humanos, especies protegidas, prostitución, pornografía
- Se establece un círculo vicioso entre violencia, represión, mayor violencia, pobreza y miedo.
- Sólo una seguridad integral: humana, de género y ambiental puede resolver los problemas de México y reencausar el desarrollo del país



**Gracias por su  
atención**

[uoswald@gmail.com](mailto:uoswald@gmail.com)

[http://www.afes-  
press.de/html/  
download\\_oswald.html](http://www.afes-press.de/html/download_oswald.html)

**Mujeres Guerreras de  
Cd. Juárez que  
combaten la pobreza  
(Fotos Reuter)**